№ 5-458-2107/2025

86MS0047-01-2025-002376-91

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

28 мая 2025 года г. Нижневартовск

Мировой судья судебного участка № 4 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты - Мансийского автономного округа - Югры Васильев В.С., исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка № 7 того же судебного района, находящийся по адресу: ул. Нефтяников,6, г. Нижневартовск, рассмотрев материалы дела в отношении:

юридического лица - муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 19» (далее МБОУ «СШ № 19»), ОГРН 1028600956911, ИНН 8603005067, юридический адрес: Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, гор. Нижневартовск, ул. Мира, дом 76-В,

УСТАНОВИЛ:

Должностным лицом, заместителем начальника управления, начальником отдела контроля планирования и результатов закупок контрольно-ревизионного управления администрации города Нижневартовска, 11 апреля 2025 года составлен протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица, МБОУ «СШ № 19», о том, что в ходе проведения проверки соблюдения требований бюджетного законодательства, выявлен факт нецелевого использования бюджетных средств, выразившийся в направлении полученных из бюджета города Нижневартовска средств на цели, не соответствующие целям, предусмотренным в соглашении от 29.12.2023 № 48 о порядке и условиях предоставления и использования субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), на основании которого бюджетные средства были предоставлены, а именно на оплату географических карт, являющихся средством обучения, необходимым для обеспечения образовательной деятельности, на сумму 11392 рубля.

При рассмотрении административного материала представитель по МБОУ «СШ № 19» Черногалов А.В. с правонарушением согласился.

Представитель контрольно-ревизионного управления администрации г. Нижневартовска Вилкина В.П. на доводах, изложенных в протоколе по делу об административных правонарушениях настаивала.

Мировой судья исследовал материалы дела:

- протокол об административном правонарушении № 14/2025 от 11.04.2025, подписанный без замечаний законным представителем МБОУ «СШ № 19», Черногаловым А.В.;

- представление контрольно-ревизионного управления администрации города от 02.04.2024 №40-Исх-181 на 3 л.;

- приказ контрольно-ревизионного управления администрации города от 23.12.2024 №136/40-П "О проведении планового контрольного мероприятия в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении "Средняя школа №19" на 1 л.;

- удостоверение от 16.11.2023 №1086 на 1 л.;

- распоряжения администрации города от 02.04.2021 №205-лс "О назначении", от 01.04.2024 №168-лс "О продлении срока трудового договора с А.В. Черногаловым" на 2 л.;

- контракт от 28.11.2024 на 3 л.;

- служебную записку от 21.11.2024 о приобретении географических карт на 1 л.;

- товарную накладную от 16.12.2024 №466 на 1 л.;

- объяснение специалиста по закупкам Назировой С.П. от 24.01.2025 на 1 л.;

- платежное поручение от 23.12.2024 №1326 на 1 л.;

- Соглашение №48 на 15 л.;

- устав учреждения на 6 л.

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц на 6 л.,

приходит к следующему.

Задачами законодательства об административных правонарушениях, в соответствии со ст. 1.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

В соответствии со ст. 24.1 Кодекса РФ об АП задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Диспозицией ст. 15.14 Кодекса РФ об АП предусмотрена административная ответственность за нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

Формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов (статья 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Ассигнования на предоставление субсидий бюджетным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, относятся к бюджетным ассигнованиям на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Предоставление вышеуказанных субсидий осуществляется в соответствии с заключаемыми в установленном порядке соглашениями о предоставлении субсидии (статья 69.1, пункт 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Для определения объема субсидии на выполнение муниципального задания бюджетным учреждением используются показатели муниципального задания, которое формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в установленном порядке за счет средств соответствующего бюджета (статья 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с частью 4 статьи 4 Закона № 174-ФЗ финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных не запрещенных федеральными законами источников.

Согласно абзацу второму пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых в порядке, установленном местной администрацией.

В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2010 №131-Ф3 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пунктом 3 части 1 статьи 8, пунктом 1 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", пунктом 2 статьи 14 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 01.07.2013 №68-оз "Об образовании в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, подпунктом 2 пункта 1 статьи 9 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.12.2013 №123-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями Ханты- Мансийского автономного округа - Югры в сфере образования и о субвенциях местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях", Порядком предоставления субвенций из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры бюджетам муниципальных районов и городских округов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры для обеспечения государственных гарантий на получение образования и осуществления переданных отдельных государственных полномочий в области образования, утвержденным постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.12.2016 №567-п, Порядком формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утвержденным постановлением администрации города от 21.12.2015 №2291, финансовое обеспечение расходов учреждения на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), установленных в муниципальном задании на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, по реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования производилось за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания, предоставленной объекту контроля соглашением о порядке и условиях предоставления и использования субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 29.12.2023 №48 (с изменениями) (далее - Соглашение №48):

-на выполнение муниципального задания за счет средств бюджета города, КС 006.10.0101, предоставленной на обеспечение предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);

-на выполнение муниципального задания за счет средств субвенции, предоставленной из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на реализацию основных общеобразовательных программ, код субсидии 006.10.0102 (далее - КС 006.10.0102), предоставленной на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях для обеспечения расходов на оплату труда работников, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, в том числе лицензионного программного обеспечения и (или) лицензии на программное обеспечение, расходных материалов, игр, игрушек, услуг связи в части предоставления доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на проведение государственной итоговой аттестации в части компенсации расходов работникам пунктов проведения экзаменов (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Порядок формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания утвержден постановлением администрации города от 21.12.2015 №2291.

Муниципальное задание на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов выдано учреждению на оказание муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ, соответствующих направлениям расходования субсидии, установленным в пункте 1.1 Соглашения №48.

Согласно пунктам 2.1 - 2.3 Соглашения №48 субсидия предоставляется учреждению на оказание муниципальных услуг, установленных в муниципальном задании, в соответствии с целевыми направлениями расходования средств, установленными пунктом 1.1 Соглашения №48, в объеме и сроки предоставления, предусмотренными приложением 1 к данному соглашению.

Пунктом 4.3 Соглашения №48 установлены обязанности учреждения по использованию субсидии на выполнение муниципального задания, а именно: осуществлять ее использование в целях оказания муниципальной услуги в соответствии с требованиями к объему, порядку оказания муниципальной услуги, определенными в муниципальном задании и в соответствии с утвержденным планом финансово- хозяйственной деятельности учреждения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов; обеспечить целевое использование средств субсидии.

Разделом 5 Соглашения №48 предусмотрено, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, определенных данным соглашением, учреждение несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, средства субсидии на выполнение муниципального задания КС 006.10.0101, источником финансового обеспечения которой является бюджет города, могли быть направлены только на обеспечение расходов учреждения, не связанных с оплатой труда работников, дополнительным профессиональным образованием педагогических работников, приобретением учебников и учебных пособий, средств обучения, в том числе лицензионного программного обеспечения и (или) лицензии на программное обеспечение, расходных материалов, игр, игрушек, услуг связи в части предоставления доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", проведением государственной итоговой аттестации в части компенсации расходов работникам пунктов проведения экзаменов, учитывая, что расходы, связанные с финансовым обеспечением государственных гарантий на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования и осуществление переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельных государственных полномочий в области образования, а именно по приобретению средств обучения, должны быть осуществлены за счет средств соответствующей субсидии, источником финансового обеспечения которой является бюджет Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (КС 006.10.0102), предоставленной учреждению Соглашением №48.

В соответствии с пунктом 26 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 №273-Ф3 "Об образовании в Российской Федерации" средствами обучения и воспитания являются приборы, оборудование, включая спортивное оборудование и инвентарь, инструменты (в том числе музыкальные), учебно-наглядные пособия, компьютеры, информационно- телекоммуникационные сети, аппаратно-программные и аудиовизуальные средства, печатные и электронные образовательные и информационные ресурсы и иные материальные объекты, необходимые для организации образовательной деятельности.

Материалами дела установлено, что при проверке соответствия использования поставленного товара (географических карт) целям осуществления закупки, установлено, что географические карты являются средством обучения, необходимым для обеспечения образовательной деятельности, на оплату которого не могли быть направлены средства субсидии КС 006.10.0101, поскольку такие плакаты (географические карты) используются учреждением в целях организации образовательной деятельности на уроках географии.

Из представленных материалов дела следует, что оплата поставленного товара на сумму 11 392,00 руб. произведена за счет средств субсидии КС 006.10.0101 на основании платежного поручения от 23.12.2024 №1326 (проведено 23.12.2024).

Таким образом, 23.12.2024 года МБОУ «СШ № 19», допустило нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении полученных из бюджета города Нижневартовска средств на цели, не соответствующие целям, предусмотренным в соглашении от 29.12.2023 № 48, на основании которого бюджетные средства были выделены, а именно на направление 23.12.2024 платежным поручением от 23.12.2024 №1326 денежных средств на общую сумму 11 392,00 руб. на оплату географических карт, поставленных согласно товарной накладной от 16.12.2024 №466, являющихся средством обучения, за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания КС 006.10.0101, источником финансового обеспечения которой являлся бюджет города, по адресу местонахождения учреждения (город Нижневартовск, улица Мира, дом 76в).

В судебном заседании установлено, подтверждается материалами дела, что Учреждением приняты меры по добровольному устранению нарушения, а именно, путем восстановления средств субсидии КС 006.10.0101.

Согласно ч.1 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с ч.2 ст. 2.1 Кодекса РФ об АП юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательства, представленные мировому судье, не противоречивы, последовательны, соответствуют критерию допустимости. Существенных недостатков, влекущих невозможность использования в качестве доказательств, материалы дела не содержат.

Исследовав и оценив в совокупности изложенные выше доказательства, мировой судья пришел к выводу о том, что вина юридического лица - МБОУ «СШ №19» установлена и доказана, действия юридического лица мировой судья квалифицирует по ст. 15.14 Кодекса РФ об АП, как направление бюджетных средств на цели, не соответствующие целям, определенным соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, обстоятельства его совершения, отсутствие смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств, предусмотренных ст.ст. 4.2 и 4.3. Кодекса РФ об АП.

В соответствии с ч. 2, 3 ст. 3.4 КоАП РФ, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Учитывая, что сведения о привлечении ранее Общества и руководителя к административной ответственности, с учетом положений ст. 4.6 КоАП РФ, отсутствуют, отсутствие существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений, мировой судья считает возможным заменить наказание в виде штрафа предупреждением.

Руководствуясь ст.ст. 4.1.1, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 19» признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 Кодекса РФ об АП и назначить наказание в виде штрафа в размере 5% процентов от суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению, что составляет 569,60 рублей и на основании ч. 1 ст. 4.1.1. Кодекса российской Федерации об административных правонарушениях заменить назначенное наказание на предупреждение**.**

Постановление может быть обжаловано в течение 10 дней с даты вручения или получения копии постановления в Нижневартовский городской суд Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, через мирового судью судебного участка № 7.

Мировой судья

судебного участка № 4 В.С. Васильев

…